**Рекомендации**

**по применению Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, разработанного Федеральной антимонопольной службой по проведенному анализу практики применения крупными заказчиками норм ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2014-2015 годах**

**во исполнение п.2.1.1 протокола заседания Консультационного совета уполномоченных органов**

**Нижегородской области в сфере закупок от 30 октября 2015 года № 6**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **мероприятия** | **Содержание** | **Обязательные требования законодательства** | **Рекомендации** |
| 1. | Внесение изменений в порядок планирования закупок товаров, работ, услуг | Своевременное формирование и корректировка плана закупки товаров, работ, услуг (плана закупки товаров, работ, услуг, [план](http://base.garant.ru/70229396/#block_10000) закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств) | **Обязательные требования:**  -план закупки товаров, работ, услуг сроком не менее чем на один год;  -размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений;  -размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.  -правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана в соответствии с положениями [*Постановлени*](consultantplus://offline/ref=6EB9F532A74884E933A2267B8F96358DADFF4457E85A5E4227A1143270ECe4M)я *Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 (ред. от 29.10.2015) «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»* | **Рекомендуется** для обеспечения единообразных требованийустанавливать сроки, порядок подготовки и корректировки плана закупки в порядке, предусмотренном ст.17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок…» (далее – 44-ФЗ). |
| Полнота описания предмета договора при формировании, корректировке плана закупки |  | **Рекомендуется** в план закупки включать минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам, услугам), включая функциональные, технические, качественные, количественные характеристики и эксплуатационные характеристики, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости), регион поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, сроки исполнения договора, сведения о начальной (максимальной) цене договора**.**  **Рекомендуется** устанавливать требования к закупаемым товарам, работам, услугам в соответствии с порядком, предусмотренным ст.33 44-ФЗ, а именно**:**  -требования к закупаемым товарам, работам, услугам должны носить объективный характер,  -не допускается включение требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.  -указание на товарные знаки возможно в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом договора. При этом обязательным условием является включение в описание предмета договора слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;  -использование стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта договора, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,  -указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если предметом договора являются лекарственные средства. |
| 2. | Внесение изменений в порядок размещения информации о закупочной деятельности заказчика, а также установление запрета на конфликт интересов при осуществлении закупочной деятельности | Обеспечение публичности, открытости закупочного процесса заказчика за счет установления обязанности в публикации сведений не только в единой информационной системе, но и на официальном сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в иных общедоступных источниках | **Обязательные требования:**  Размещение в единой информационной системе следующей информации о закупочной деятельности:  -положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение;  -план закупки товаров, работ, услуг;  -план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;  -при осуществлении закупки - информацию о закупке, в том числе извещение о закупке, документацию о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и документацию, разъяснения положений документации, протоколы, составляемые в ходе закупки,  -а также иную информацию, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено [Законом](consultantplus://offline/ref=89971CCD1BE3BC929205FFB2D80C421E8FAD29415DEF8A2D5F02D4FB48uBC6J) о закупках и положением о закупке.  Порядок размещения информации о закупочной деятельности заказчика применяется с учетом положений следующих нормативных правовых актов:  -[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=6EB9F532A74884E933A2267B8F96358DADFF4457E85A5E4227A1143270ECe4M) *Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 (ред. от 29.10.2015) «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»,*  *-Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 908 932 (ред. от 29.10.2015) «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке»,*  -[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=BE7096EDE5AA563F60B29E89478B5F06BBF797AEE242A3BA4F07221F5BV8hCM) *Правительства РФ от 30.06.2012 № 662 «О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,*  -[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=BE7096EDE5AA563F60B29E89478B5F06BBF794A3E146A3BA4F07221F5BV8hCM) *Правительства РФ от 26.06.2012 № 642 «Об уполномоченных федеральных органах исполнительной власти по ведению официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=BE7096EDE5AA563F60B29E89478B5F06BBF29CA2E140A3BA4F07221F5BV8hCM) *Минэкономразвития России № 506, Казначейства России № 13н от 10.08.2012 (ред. от 29.08.2014) «Об установлении Порядка регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)»,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=6EB9F532A74884E933A2267B8F96358DADFF415AE05E5E4227A1143270ECe4M) *Минсельхоза России от 18.08.2014 № 323 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции»,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=6EB9F532A74884E933A2267B8F96358DADFA4255E35A5E4227A1143270ECe4M) *ФМС России от 15.04.2014 № 330 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции»,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=6EB9F532A74884E933A2267B8F96358DADFA415AE7525E4227A1143270ECe4M) *Минкомсвязи России от 10.10.2013 № 286 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции»,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=6EB9F532A74884E933A2267B8F96358DADF94054E45F5E4227A1143270ECe4M) *Минздрава России от 31.07.2013 № 514н «Об утверждении Критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции»,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=6EB9F532A74884E933A2267B8F96358DADF84355E8595E4227A1143270ECe4M) *МЧС России от 14.12.2012 № 768 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции»,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=6EB9F532A74884E933A2267B8F96358DADF8435BE75A5E4227A1143270ECe4M) *Минобрнауки России от 01.11.2012 № 881 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции»,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=6EB9F532A74884E933A2267B8F96358DADF84256E65C5E4227A1143270ECe4M) *Минпромторга России от 01.11.2012 № 1618 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ и услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции по отраслям, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации»* | **Рекомендуется** устанавливать в положении о закупке дополнительные случаи размещения заказчиком информации о закупочной деятельности на официальном сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в иных общедоступных источниках (иные сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", средства массовой информации), что позволит обеспечить гласность и прозрачность закупки, способствует расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулированию такого участия. |
| Установление обязанности размещения в единой информационной системе дополнительной информации о закупочной деятельности заказчика, обязанность размещения которой не предусмотрена законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц | Размещения в единой информационной системе дополнительной информации о закупочной деятельности заказчика осуществляется с учетом положений следующих нормативных правовых актов:  -[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=5F7A59E88BDF7AF00A73355F59C1B27CB9956F4BDA8DD6D98842295E4FuFk1M) *Правительства РФ от 14.06.2012 № 591 «Об утверждении Правил подготовки и принятия актов Правительства Российской Федерации об определении конкретной закупки, перечней и (или) групп товаров, работ, услуг, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте»,*  -[*Распоряжение*](consultantplus://offline/ref=5F7A59E88BDF7AF00A73355F59C1B27CB99E6C48D885D6D98842295E4FuFk1M) *Правительства РФ от 30.06.2015 № 1247-р «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг в сфере космической деятельности, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,*  -[*Распоряжение*](consultantplus://offline/ref=5F7A59E88BDF7AF00A73355F59C1B27CB9926B41DE88D6D98842295E4FuFk1M) *Правительства РФ от 23.04.2013 № 671-р «Об утверждении перечня услуг в сфере страхования предпринимательских и (или) политических рисков, связанных с экспортным кредитованием и инвестициями, сведения о закупке которых не составляют государственной тайны, но не подлежат размещению на официальном сайте в сети «Интернет»,*  -[*Требования*](consultantplus://offline/ref=75723305948AF6A1B5A4783908E5B7BF2FD9B1764DD174085ACACA2473186ACDB389714D1586988BZ4o2M) *к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства (утв. Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 в ред. от 29.10.2015),*  -[*Форма*](consultantplus://offline/ref=75723305948AF6A1B5A4783908E5B7BF2FD9B1764DD174085ACACA2473186ACDB389714D15869982Z4o9M) *годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства (утв. Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 в ред. от 29.10.2015),*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=9FE4B840FE47864ED7963BA88E1543799F865025CB088A257FF1920820F5pAM) *Росстата от 12.11.2014 №654 (ред. от 15.05.2015) «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за закупочной деятельностью и за определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»* | **Рекомендуется** в единой информационной системе кроме информации, размещаемой заказчиком в обязательном порядке, также дополнительно размещать информацию о закупках, размещение которой предусмотрено положением о закупке**.**  К дополнительной информации о закупочной деятельности заказчика можно отнести, в том числе, внутренние распорядительные документы заказчика, регламентирующие методику установления критериев и оценки заявок на участие в закупке, обоснования начальной (максимальной) цены договора, порядок проведения внутреннего аудита закупочной деятельности, а также статистическую информацию о проведенных закупках. |
| Установление в положении о закупке запрета на конфликт интересов при осуществлении закупочной деятельности |  | Одной из целей регулирования Закона о закупках является предотвращение коррупции и других злоупотреблений.  Для соблюдения указанного принципа и достижения эффективности осуществления закупочной деятельности, заказчикам **рекомендуется** установить в положении о закупке, а также иных нормативных правовых актах заказчика требования об отсутствии у лиц, принимающих значимые решения при проведении закупок (сотрудники заказчика, организатора закупок, инициатора закупок, члены комиссий - далее Сотрудники заказчика), личной или иной заинтересованности в результате проведенной закупки, в частности:  - в случае, если заказчиком привлечены к проведению экспертной оценки документации и заявок на участие в закупке, сторонние «внешние» эксперты, такие лица должны быть независимыми и не могут являться Сотрудниками заказчика, в том числе осуществляющими выбор победителя закупки;  - сотрудники заказчика не должны быть лично заинтересованы в результатах проводимой закупки, в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в такой закупке или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки.  С целью эффективной работы указанного запрета в положении о закупке и иных нормативных правовых актах заказчикам **рекомендуется** предусмотреть обязанность Сотрудников заказчика заявить соответствующим должностным лицам заказчика о наличии в их деятельности конфликта интересов.  При этом, в случае выявления у Сотрудников заказчика конфликта интересов, следует произвести замену его другим физическим лицом, который лично не заинтересован в результатах закупки и на которого не способны оказывать влияние участники закупки.  Кроме того, с целью недопущения участия в закупках недобросовестных участников, в положении о закупке **рекомендуется** предусмотреть обязанность участника закупки продекларировать в заявке на участие в закупке отсутствие у него и его должностных лиц конфликта интересов с Сотрудниками заказчика. Также в положении о закупке заказчик **рекомендуется** установить в качестве основания для отклонения заявки от участия в процедуре закупки представление участником закупки в составе заявки недостоверных сведений. |
| Независимость операторов электронных площадок |  | На основании статьи 3 Закона о закупках Правительством Российской Федерации установлен перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.  Одним из принципов проведения закупок в электронной форме является соблюдение конфиденциальности направляемой участниками закупок информации.  На практике осуществление закупок в электронной форме обеспечивается операторами электронных площадок, которые своевременно, в полном объеме с соблюдением конфиденциальности поданных предложений участниками закупок осуществляют передачу документов и информации, между участниками закупок и заказчиком.  **Рекомендуется** определить в качестве оператора электронной площадки лицо, независимое от заказчика.  Соблюдение указанного принципа позволит достигнуть целей осуществления закупок в электронной форме - повышение прозрачности и гласности закупочной деятельности. |
| 3. | Экономические механизмы, применяемые в целях защиты заказчика от недобросовестных участников закупок | Установление обеспечения заявки на участие в закупке |  | Закон о закупках не содержит специальных положений, регламентирующих обязанность и сроки, порядок представления участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке.  **Рекомендуется** установить в положении о закупке случаи предоставления участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке, условия его предоставления, возврата и удержания, в том числе допустимых форм, конкретного размера и срока действия обеспечения заявки на участие в закупке.При этом:  - сроки обеспечения заявки на участие в закупке не должны превышать сроки проведения закупочной процедуры,  - размер должен быть сопоставим с предметом договора и начальной (максимальной) ценой договора,  - форма предоставления обеспечения заявки не может приводить к недопущению, ограничению или устранению конкуренции не только среди участников закупок, но и на соответствующем рынке, например, на рынке банковских услуг.  При установлении сроков и порядка возврата обеспечения заявки на участие в закупке целесообразно исходить из принципа разумности срока нахождения денежных средств участника закупки у заказчика.  Указанные сведения должны содержаться также и в документации о закупке.  Кроме того, с целью сокращения злоупотреблений со стороны участников закупок в положении о закупке **рекомендуется** конкретизировать случаи удержания представленного участником закупки обеспечения заявки, связанные с его недобросовестным поведением, например, виновным уклонением от заключения договора.  **Рекомендуется** установить обеспечение заявки на участие в закупке в порядке, предусмотренном ст.44 Закона № 44-ФЗ |
| Установление обеспечения исполнения договора |  | Закон о закупках не содержит специальных положений, регламентирующих обязанность и сроки, порядок предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора.  Вместе с тем, представляется целесообразным установление в положении о закупке случаев предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора, условий его предоставления, возврата и удержания, в том числе допустимых форм, конкретного размера и срока действия такого обеспечения.  При этом, сроки обеспечения исполнения договора целесообразно устанавливать исходя из срока действия договора, в том числе с учетом гарантийных обязательств, предусмотренных по договору. При установлении размера обеспечения исполнения договора заказчику целесообразно учитывать также предмет договора и его цену.  С целью сокращения злоупотреблений со стороны недобросовестных поставщиков, в случае, если проектом договора предусмотрена возможность выплаты аванса, целесообразно устанавливать размер обеспечения менее суммы авансирования. При этом сумма выплачиваемого аванса и сумма обеспечения исполнения договора **рекомендуется** указывать в проекте договора в виде конкретных величин.  Кроме того, с целью предупреждения и пресечения недопущения, ограничения и устранения конкуренции, а также соблюдения положений Закона о защите конкуренции, в том числе на рынке финансовых услуг, заказчикам **рекомендуется** избегать указания в положении и документации о закупке перечня конкретных банков, поручителей, обеспечивающих исполнение договора. Такое положение документации о закупке не позволяет в полной мере оценить обоснованность предъявляемых требований заказчиком к представляемым участником закупок документам, а также прозрачности проводимой закупки. Вместе с тем, для повышения качества исполнения договора целесообразно устанавливать требования к гаранту, поручителю, свидетельствующие о его надежности и соотносимые с объемом обеспечиваемых обязательств, например, опыт работы на рынке, минимально занимаемое место в рейтинге, присеваемое рейтинговыми агентствами.  При установлении сроков и порядка возврата обеспечения исполнение договора также целесообразно исходить из принципа разумности срока нахождения денежных средств участника закупки у заказчика.  Для достижения одной из целей обеспечения исполнения договора, а именно недопущения недобросовестных поставщиков до участия в закупке, в положении о закупке, документации о закупке заказчику целесообразно конкретизировать случаи удержания представленного участником закупки обеспечения исполнения договора, определив перечень условий договора, неисполнение которых ведет к удержанию обеспечения исполнения договора. Для упрощения процедуры удержания обеспечения исполнения договора целесообразно установить случаи неисполнения поставщиком денежных обязательств (неуплата неустойки).  В случае частичного исполнения договора положением о закупке также **рекомендуется** предоставить поставщику право заменить обеспечение исполнения договора на обеспечение, размер которого уменьшен на сумму выполненных обязательств по договору, взамен ранее предоставленного. При этом заказчику не следует ограничивать право поставщика на изменение способа обеспечения исполнения договора, предусмотренного положением о закупке.  **Рекомендуется** установить обеспечение исполнения договора в порядке, предусмотренном ст.96 44-ФЗ. |
| Установление в положении о закупке или типовой документации о закупке, типовом договоре размера и порядка взыскания неустойки, порядка приемки товаров, работ, услуг по договору |  | Законом о закупках не установлены случаи, порядок взыскания неустойки, а также порядок приемки товаров, работ, услуг по договору.  **Установить в типовой документации о закупке, типовом договоре размер и порядок взыскания неустойки, порядка приемки товаров, работ, услуг по договору в порядке, предусмотренном ст.34 44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».**  **Рекомендуется** установить в проекте договора:  -перечень обязательств, неисполнение или ненадлежащее исполнение которых влечет взыскание неустойки, размер неустойки в зависимости от неисполненного, не надлежаще исполненного обязательства, порядок взыскания неустойки,  -порядок и сроки приемки товаров, работ, услуг по договору, в том числе порядок взаимодействия сторон по договору. |
| Установление антидемпинговых мер |  |  |
| 4. | Регламентация закупочных процедур | Установление единого порядка обоснования (расчета) начальной (максимальной) цены договора |  | Законом о закупках в отношении формирования начальной (максимальной) цены договора предусмотрена обязанность заказчика по указанию в документации о закупке сведений о порядке её формирования - с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.  **Рекомендуется** в положении о закупке предусмотреть методику обоснования начальной (максимальной) цены договора с использованием методов, описанных в Приказе Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком».  **Рекомендуется** в положении о закупке предусмотреть обоснование (расчет) начальной (максимальной) цены договора путем использования преимущественно метода сопоставимых рыночных цен**.**  **Рекомендуется** предусмотреть в положении о закупкекорректировку до публикации извещения о закупке обоснование начальной (максимальной) цены договора с учетом изменившихся во времени условий рынка, с указанием итоговой цены в измененном плане закупки. |
| Внесение изменений в порядок выбора способа закупки, обоснование закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также выбора конкретного поставщика (исполнителя, подрядчика) | Внесение изменений осуществляется с учетом положений следующих нормативных правовых актов:  -[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=69886E24C41DE880B7E03FC2A4496A0CB34AA81F9018EDFE6903DAAC6FV6PDM) *Правительства РФ от 21.06.2012 N 616 "Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме"*  -[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=9E77389DC5594EBE31F8E8CDC91045079D2DB4C2728E81A4BDF125E5673Cm0M) *Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 29.10.2015) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"*  -[*Распоряжение*](consultantplus://offline/ref=9E77389DC5594EBE31F8E8CDC91045079D20B5C2778E81A4BDF125E5673Cm0M) *Правительства РФ от 29.05.2013 N 867-р (ред. от 20.08.2015) "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием"* | Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.  При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок проведения закупок указанными способами.  В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.  Положение о закупке должно содержать исчерпывающий перечень применяемых способов закупок.  **Рекомендуется** при проведении конкурентных процедур в положении о закупке устанавливать срок подачи заявок не менее 15 дней, а в случае внесения заказчиком изменений в техническое задание документации о закупки срок подачи заявок продлевать не менее чем еще на 10 дней**.**  **Рекомендуется** исключить из положений о закупке способы закупки отличных по названиям и срокам проведения, но аналогичных формам проведения конкурсных или аукционных процедур.  **Рекомедуется** осуществлять закупку товаров, работ, услуг преимущественно путем проведения аукциона, конкурса.  Кроме того, с целью недопущения коррупционных проявлений, для реализации принципа прозрачности и гласности проводимых закупок, а также развития добросовестной конкуренции заказчикам **рекомендуется** расширять число закупок, проводимых в электронной форме.  Необходимо отметить, что согласно части 4 статьи 3 Закона о закупках заказчик обязан осуществлять в электронной форме закупки товаров, работ, услуг, входящих в перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616.  При установлении в положении о закупке права заказчика осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **рекомендуется** предусмотреть исчерпывающий перечень оснований для заключения договора с единственным поставщиком.  Закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна, в случае, если такие товары, работы, услуги, обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможно по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.  **Рекомендуется** в положении о закупке предусмотреть обязанность обоснования необходимости заключения заказчиком договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), начальной (максимальной) цены договора и выбора им конкретного поставщика (исполнителя, подрядчика), с которым заключается такой договор. |
| Установление требований к участникам закупки, к составу заявки, а также исчерпывающего перечня оснований для отказа участнику закупки в допуске к участию в закупке |  | Законом о закупках установлено, что заказчикам необходимо указать в документации о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых ими для подтверждения их соответствия установленным требованиям, требования к описанию участниками закупки предмета договора, а также иные требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.  С целью обеспечения равного доступа заинтересованных лиц к проведению закупок, заказчиком в документации о закупке **рекомендуется** устанавливать исчерпывающий перечень требований к участнику закупки, а также к представляемым в составе заявки документам и информации.  С целью расширения числа участников закупок при установлении требований к участнику закупки **рекомендуется** указывать в документации о закупке вид подлежащего представлению в составе заявки документа, в том числе подтверждающие общую, специальную правоспособности, качество поставляемого товара, наличие опыта выполнения работ, оказания услуг.  Кроме того, в случае необходимости описания участником закупки в заявке условий исполнения договора, документация о закупке должна содержать исчерпывающий перечень сведений, которые подлежат описанию, а также конкретные разделы документации, которые используются участником при описании предмета договора.  В документации о закупке также **рекомендуется** определить форму представляемых в составе заявки документов (например, приложить их к документации) и регламентировать порядок их оформления (в том числе, порядок проставления росписей, печатей, сшивки, нумерации, заверения).  При этом в документации о закупке **рекомендуется** конкретизировать положения документации, нарушение которых является основанием для отказа в допуске участнику закупки.  Следует также обратить внимание, что при установлении в положении о закупке возможности проведения предквалификационного отбора заказчикам **рекомендуется** соблюдать ограничения, предусмотренные антимонопольным законодательством.  В положении о закупке **рекомендуется** указывать случаи проведения предквалификационного отбора, требования к участнику закупки и необходимым для представления документам. При этом указанные требования должны быть связаны с предметом договора, а также не приводить к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. |
| Порядок формирования предмета закупки |  | Законом о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.  **При установлении вышеуказанных требований, заказчикам необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок**, в частности, в результате:  - объединения в предмет договора товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой (например, закупка систем кондиционирования и компьютерного оборудования);  - установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора);  - укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки, в том числе путем необходимости выполнения работ, оказания услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один временной интервал при необходимости наличия у участника закупки в каждом субъекте Российской Федерации соответствующих материальных и трудовых ресурсов (например, оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта на территории нескольких федеральных округов);  - установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара без сопровождения словами «или эквивалент», «или аналог» и определения параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета закупки с товаром, имеющимся у заказчика, а также в случае закупки уникального (наилучшего) товара из товаров, имеющихся на соответствующем товарном рынке.  **Рекомендуется** устанавливать требования к закупаемым товарам, работам, услугам в соответствии с порядком, предусмотренным ст.33 44-ФЗ:  -требования к закупаемым товарам, работам, услугам должны носить объективный характер,  -не допускается включение требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.  -указание на товарные знаки возможно в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом договора. При этом обязательным условием является включение в описание предмета договора слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;  -использование стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта договора, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,  -указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если предметом договора являются лекарственные средства,  -описание предмета договора может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](consultantplus://offline/ref=F30EC2C8ACFFCE189AC0ABCC74B6970A5181AAC4BF3FC49FDA75DC8837r3j1M) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;  -документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается договор;  -документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается договор, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается договор;  -поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием предмета договора.  -не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом договора, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом договора.  -требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром. |
| Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке |  | Законом о закупках установлено, что в документации о закупке заказчикам необходимо указать, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.  При установлении порядка оценки и сопоставления заявок следует устанавливать критерии, а также их содержание, вес каждого критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке, оценку в баллах, получаемых участником закупки по результатам оценки по каждому критерию оценки, порядок расчета итогового рейтинга по каждой заявке, иные параметры, необходимые для выявления лучших условий исполнения договора, предлагаемых участниками закупки.  Кроме того, необходимо учитывать, что предметом оценки могут служить только параметры, связанные с предметом закупки.  С целью повышения прозрачности проводимых закупок, получения объективно качественного результата процедуры закупки в порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке необходимо определить формулу расчета баллов в зависимости от конкретных предложений участника закупки по условиям договора, позволяющую осуществить пропорциональное начисление баллов в зависимости от степени предпочтительности предложений участников закупки. В случае невозможности применения указанного метода оценки заявок возможно предусмотреть порядок начисления баллов путем установления шкалы баллов, то есть количества и основания присваиваемых баллов участнику закупки, либо иной порядок оценки заявок, позволяющий определить победителем закупки лицо, предложившие наилучшие условия исполнения договора.  С целью недопущения коррупционных проявлений, целесообразно минимизировать количество и значимость субъективных критериев оценки заявок, отдавая предпочтение критериям, присвоение баллов по которым носит администрируемый, объективный характер (например, формулы, прямая пропорция).  При этом общие правила оценки заявок, на основании которых будут разработаны и установлены в документации о закупке критерии и порядок оценки заявок при проведении конкретной закупки **рекомендуется** установить в положении о закупке.  **Рекомендуется** установить порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, предусмотренном ст.32 44-ФЗ и *Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".* |
| 5 | Порядок заключения договора | Порядок заключения договора | Порядок заключения договора осуществляется с учетом положений следующих нормативных правовых актов:  -[*Правил*](consultantplus://offline/ref=85DB087C5B5972C5D9BABED6BFF97B9658CB95F690A8ACDED2B53515D12BC2BA0A27494F6BA7FDF3lAzCM) *ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=85DB087C5B5972C5D9BABED6BFF97B9658CB91F591A7ACDED2B53515D1l2zBM)а *Минфина России от 29.12.2014 № 173н «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=85DB087C5B5972C5D9BABED6BFF97B9658C894F295A9ACDED2B53515D1l2zBM)а *Минфина России от 24.12.2014 № 167н «О порядке присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»,*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=85DB087C5B5972C5D9BABED6BFF97B9658C891F69BA3ACDED2B53515D1l2zBM)а *Минфина России от 16.12.2014 № 149н «Об утверждении Порядка формирования и изменения уникального номера реестровой записи в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»* | Частью 1 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядку заключения договоров.  Учитывая, что уклонение участника закупки от заключения договора является основанием для включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, а также с целью обеспечения баланса интересов заказчика и поставщика, при установлении в положении о закупке порядка заключения договора **рекомендуется** предусмотреть порядок и сроки совершения соответствующих действий каждой из сторон, в том числе определив сроки и форму направления (передачи) проекта договора заказчиком участнику закупки, с которым заключается договор, порядок и сроки предоставления участником закупки подписанного со своей стороны договора заказчику и иные положения, связанные с заключением договора.  При этом следует отметить, что установленный порядок предоставления сторонами друг другу проекта договора должен быть направлен на своевременное получение проекта договора сторонами и заключение договора путем использования всех возможных способов направления документов.  Кроме того, при определении сроков для подписания и направления участником проекта договора целесообразно исходить из принципа разумности.  Соблюдение указанного принципа позволит достичь целей ведения реестра недобросовестных поставщиков путем включения в него сведений об участниках закупок виновно уклонившихся от заключения договора.  **Рекомендуется** срок заключения договора установить не ранее истечения срока обжалования действий заказчика, предусмотренного статьей 18.1 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=BF24F16FB93B04B4E6811D4ECA071B9A30652CBB2849185E812432B831i6p3M)а от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». |
| Заключение договора с участником закупки, предложение которого признано лучшим после предложения победителя закупки, в случае уклонения победителя закупки от заключения договора | Заключение договора с участником закупки, предложение которого признано лучшим после предложения победителя закупки, в случае уклонения победителя закупки от заключения договора осуществляется с учетом положений следующих нормативных правовых актов:  *-Федеральный* [*закон*](consultantplus://offline/ref=BF24F16FB93B04B4E6811D4ECA071B9A30652CBB2849185E812432B831i6p3M) *от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О защите конкуренции";*  -[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=BF24F16FB93B04B4E6811D4ECA071B9A306E26B02048185E812432B831i6p3M) *Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";*  -[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=BF24F16FB93B04B4E6811457CD071B9A346828B1274D185E812432B831i6p3M) *ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".* | Законом о закупках не определен алгоритм действий заказчика в отношении закупки, по результатам которой победитель уклонился от заключения договора.  **Рекомендуется** установить норму о заключении договора с участником закупки, предложение которого признано лучшим после предложения победителя закупки, в случае уклонения победителя от заключения договора. В этом случае, в положении о закупке **рекомендуется** предусмотреть обязанность заказчика соблюдать порядок направления проекта договора участнику закупки и подписание такого договора аналогичный порядку, установленному при заключении договора с победителем закупки.  **Рекомендуется** срок заключения договора с участником закупки, предложение которого признано лучшим после предложения победителя закупки, в случае уклонения победителя от заключения договора, установить не ранее истечения срока обжалования действий заказчика, предусмотренного статьей 18.1 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=BF24F16FB93B04B4E6811D4ECA071B9A30652CBB2849185E812432B831i6p3M)а от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".  При этом **рекомендуется** разъяснить в положении о закупке, что несоблюдение порядка заключения договора участником закупки, предложение которого признано лучшим после предложения победителя закупки, в случае уклонения победителя от заключения договора, не может служить правовым основанием для признания такого участника уклонившимся от заключения договора и включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков. |